

ÉLABORATION
DE PROJETS AGRICOLES
TERRITORIAUX
GUIDE
D'UTILISATION
DES OUTILS DU GIS



GIS Alpes du Nord

2004

Elaboration de projets agricoles territoriaux

Guide d'utilisation des outils du GIS Alpes du Nord

SOMMAIRE

Avant propos	7
PARTIE 1 : Aborder l'agriculture dans son territoire : apports des outils du GIS et contextes d'utilisation	11
Les étapes d'élaboration d'un projet agricole territorial	13
Choisir ses outils pour réaliser un diagnostic et construire un projet agricole territorial	15
Approche rapide : outils mobilisables	25
Approche approfondie : outils mobilisables	27
PARTIE 2 : Les outils en bref : caractéristiques et modes d'utilisation	29
1. Typologie des communes	33
2. Typologies des exploitations	35
3. Typologie des versants	37
4. Indicateurs de durabilité des exploitations et de l'agriculture alpine	39
5. Le paysage : un support de débat sur les attentes vis-à-vis de l'agriculture	41
6. Jeu des acteurs et rôles de l'agriculture	45
7. Ateliers de prospective	49
Bibliographie	53

AVANT PROPOS

La gestion des territoires devient un enjeu essentiel pour les Alpes du Nord qui conjuguent deux composantes majeures : un fort développement économique et urbain et une montagne considérée comme un réservoir de nature. Comment associer développement économique, demandes croissantes des habitants en matière de conditions de vie (transports, services, mais aussi paysage, ...) et préservation d'un environnement naturel riche et fragile ? C'est bien à cette question complexe que sont confrontés les acteurs lors de l'élaboration de projets de territoires, qu'ils concernent l'ensemble des activités ou qu'ils se limitent à l'agriculture : contrats de pays, contrats de développement de la région Rhône-Alpes, projets locaux communaux ou intercommunaux, etc.

Malgré la diminution du nombre d'exploitations agricoles et du poids économique de l'agriculture, lors de l'élaboration d'un projet de territoire celle-ci occupe souvent une place importante. En effet, l'agriculture contribue fortement aux équilibres du développement territorial et à l'identité des Alpes du Nord : mise en valeur des paysages, produits de qualité, effets de ses pratiques sur la biodiversité et la qualité de l'eau, rôle social et culturel... Arriver à raisonner globalement développement de l'ensemble d'un territoire et développement de l'agriculture devient une question essentielle. Ceci se traduit par un besoin de partenariat de plus en plus important entre les différents acteurs impliqués sur un territoire. Pour l'agriculture, cela signifie resituer son activité et son avenir dans un cadre qui n'est plus seulement l'exploitation et la filière agroalimentaire. Pour les autres acteurs et gestionnaires du territoire, cela suppose de ne plus évaluer l'agriculture seulement par son chiffre d'affaires, ses emplois directs mais aussi de l'appréhender dans ses composantes environnementales et dans sa contribution à l'attractivité du territoire pour le tourisme.

Le programme 1995 à 2000 du GIS Alpes du Nord a permis la mise au point d'outils destinés à aider les acteurs dans l'élaboration de projets agricoles territoriaux :

1. Une démarche d'élaboration de projets locaux d'agriculture durable.

Elle repose en particulier sur la mise en place et l'animation d'ateliers de prospective, véritables lieux de concertation entre acteurs sur les futurs possibles de l'agriculture, et sur les conditions de mise en place d'une agriculture durable. C'est une démarche applicable à l'échelle de territoires locaux (nous l'avons testée à ce jour jusqu'à une quarantaine de communes) qui permet d'accompagner un groupe d'acteurs dans une réflexion sur l'avenir de l'agriculture et sur l'évolution de sa place dans le territoire. La méthode et les outils proposés permettent de dépasser une seule réflexion générale sur l'agriculture et débouchent sur l'élaboration d'un plan d'action concret.

2. Des outils d'aide au diagnostic territorial et à l'animation locale.

Ils éclairent différents points de vue sur l'agriculture et ses relations au territoire : évolution des activités humaines et attentes de la société, diversité de l'agriculture locale et dynamiques d'évolution, états de l'environnement et perceptions des paysages... Ces outils permettent à la fois diagnostic et aide à la conception d'actions.

Ces outils et cette démarche ont été conçus pour être utilisés soit de façon indépendante, soit de façon articulée. Il ne s'agit pas d'appliquer pas à pas une méthode rigide, mais de raisonner la mise en œuvre de différents outils selon les objectifs de travail et la situation locale : selon le cas on privilégiera tels ou tels outils du GIS, on les complétera avec d'autres outils. **Le but de ce document est de montrer pour quels objectifs, comment et à quelles étapes les outils du GIS peuvent être mobilisés dans l'élaboration de projets agricoles territoriaux.**

Pour cela ce document est structuré en deux parties :

PARTIE 1 - Aborder l'agriculture dans son territoire : apports des outils du GIS et contextes d'utilisation

Nous situons les outils du GIS dans les grandes étapes communes à la majorité des démarches d'élaboration de projets de territoire. Nous présentons ensuite les différents éléments qu'il est possible d'aborder à l'aide de ces outils : évolution des activités humaines et de l'agriculture, états de l'environnement, aide au débat entre acteurs, élaboration de scénarios d'évolution. Enfin nous montrons les conditions d'utilisation de ces outils selon deux contextes de travail : approche rapide lorsqu'on dispose de peu de moyens d'investigation, ou approche approfondie plus exigeante en temps et en moyens avec une phase plus lourde de collecte d'informations.

PARTIE 2 - Les outils en bref : objectifs et exemples de résultats

Des fiches présentent de façon plus détaillée le contenu et des illustrations d'utilisation des outils cités dans ce document. Ces fiches se veulent un éclairage sur les outils, elles renvoient aux documents techniques correspondants disponibles auprès du GIS Alpes du Nord.

LE PROGRAMME DE RECHERCHE-DEVELOPPEMENT DES ALPES DU NORD

Pour assurer son avenir, l'agriculture des Alpes du Nord doit améliorer ses produits, maintenir la qualité de l'environnement et participer plus encore à la vie des territoires avec les collectivités, les associations. Pour accompagner ces changements, pour innover il est nécessaire de réaliser des travaux de recherche sur les problèmes et les atouts de la montagne alpine et de son agriculture. C'est l'objectif du Groupement d'Intérêt Scientifique des Alpes du Nord qui regroupe depuis 1985, l'INRA (Institut National de la Recherche Agronomique), le GEMAGREF (Centre National du Machinisme Agricole du Génie Rural et des Eaux et Forêts), l'ITFF (Institut Technique des Fromages Français), les Chambres d'Agriculture de la Haute-Savoie, de l'Isère, de la Savoie et de Rhône-Alpes, l'Aftalp (Association des Fromages Traditionnels des Alpes savoyardes) et le SUACI Montagne Alpes du Nord (Service d'Utilité Agricole à Compétence Interdépartementale). En 2001, l'Université de Savoie et les Conseils Généraux de Haute-Savoie, Isère et Savoie ont rejoint le GIS Alpes du Nord. Le SUACI Montagne- Alpes du Nord assure le secrétariat et la coordination du GIS.

Les travaux du GIS Alpes du Nord bénéficient du soutien financier de la Région Rhône Alpes, de la DATAR, du Ministère de l'Agriculture, du Ministère de la Recherche, du Ministère de l'Amenagement du Territoire et de l'Environnement, de la Communauté Européenne, ainsi que de la participation de l'ensemble des membres du GIS.

Elaboration de projets agricoles territoriaux

Guide d'utilisation des outils du GIS Alpes du Nord

Loïc Perron, SUACI - GIS Alpes du Nord
Daniel Roybin, INRA - GIS Alpes du Nord
Philippe Fleury, SUACI - GIS Alpes du Nord
Emmanuel Guisepelli, SUACI - GIS Alpes du Nord

Avec la participation de
Xavier Folliet, Chambre d'Agriculture de Haute-Savoie / GIS Alpes du Nord
Philippe Deloire, Chambre d'Agriculture de Savoie / GIS Alpes du Nord
Cécile Boutarin, Chambre d'Agriculture de Haute-Savoie / GIS Alpes du Nord
Rémi Hermier, Chambre d'Agriculture de Savoie / GIS Alpes du Nord